

**Seminario 15 años OP en  
Belo Horizonte,  
11-13 Diciembre 2008**

Acción internacional de los gobiernos locales y cooperación descentralizada

*Redes de Cooperación Descentralizada y Presupuestos  
Participativos: Democracia, Desarrollo,  
Descentralización*

Felipe Llamas /



Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional  
Vicepresidencia de la Comisión de Cooperación Descentralizada-CGLU  
Antena Norte del FAL / Foro de Autoridades Locales para la inclusión social  
y la democracia Participativa

# El Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)



## REDES INTERNACIONALES

Antena Norte del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión social y la Democracia Participativa / FAL



## CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS / CGLU



- Comisión sobre Cooperación Descentralizada - Vicepresidencia
- Comisión de inclusión Social y Democracia Participativa. / CISDP
- Comisión sobre Objetivos de Desarrollo Milenio
- Comisión sobre Diplomacia de Ciudades

# CRISIS DE LA COOPERACION

- Más pobreza /Mas riqueza
- Más conflictos bélicos
- Mas deterioro del medio ambiente
- No respeto a los Derechos Humanos
- Democracia? (ONU y otros organismos internacionales?)

# CRISIS DE LA COOPERACION

- No se dedican recursos públicos suficientes.
- Descoordinación de actores.
- Asistencia a las emergencias.
- Ayuda asistencial – humanitaria.
- Injusto orden del comercio internacional.
- Cooperación bilateral acompaña a intereses económicos - políticos

## Desafíos de las ciudades en su Acción Internacional y nueva agenda de la cooperación descentralizada

La *cooperación descentralizada* tiene como reto la construcción de nuevas formas de cooperación como reflejo de las inquietudes de la ciudadanía. Y debe contribuir a mejorar la calidad y eficacia de la ayuda al desarrollo

Las autoridades locales junto a las organizaciones sociales tienen la responsabilidad de contribuir a la comprensión de la situación actual del mundo y de los grandes problemas que conlleva el modelo de desarrollo y sociedad en el que estamos, con el fin de que vaya generalizándose la opinión colectiva sobre la urgente necesidad de transformación de las estructuras y relaciones internacionales actuales, teniendo en cuenta la visión de un apropiado desarrollo local "humano, sostenible, inclusivo y democrático".

## Sobre el Concepto de Cooperación Descentralizada y Desarrollo

- La Cooperación descentralizada la entendemos como cooperación cívica o ciudadana; está movida por valores éticos que, frente a las desigualdades e injusticias existentes en el mundo, busca un nuevo tipo de sociedad basada en la Solidaridad civil, la democracia local y participativa y el desarrollo local sostenible. Esta forma de cooperar tiene como agentes a la ciudadanía y las instancias político- administrativas de poder concreto, sean gobiernos regionales o locales, y conocidas como espacios de poder local, descentralizado, en sus distintas dimensiones de co-decisión, gestión, ejecución y control.
- Por tanto, a partir de lo dicho y tras tantos años de "mal" desarrollo tenemos la convicción de que debemos potenciar al máximo -porque supone apostar por una opción verdaderamente alternativa- la cooperación descentralizada en coherencia con los principios de desarrollo humano local y participación ciudadana que defendemos.

## **PAPEL DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA**

Las redes de ciudades tienen un papel de primer orden, como elementos de democratización y de eficiencia. La mundialización obliga a unos gobiernos próximos a la ciudadanía, responsables y eficientes en sus servicios y dispuestos a trabajar en red, compartiendo información, abogando y haciendo lobby para que sus demandas sean escuchadas y actuando como una "diplomacia de segundo nivel"

Los gobiernos locales no están aún plenamente reconocidos como agentes relevantes en el panorama político internacional; a menudo su participación en las instancias internacionales se asimila a la de las organizaciones no -gubernamentales.

Sin embargo, en los últimos años, "progresivamente se acepta la legitimidad y el derecho de las ciudades y en especial de sus gobiernos democráticos de actuar en la vida política, económica y cultural internacional. El reconocimiento de este derecho es hoy un factor de democratización de las relaciones internacionales y es indispensable para dar eficiencia a los acuerdos y a los programas de las conferencias y de los organismos internacionales"

# La Agenda de la Cooperación Descentralizada



Contribuir a estimular el pensamiento crítico y el debate público en torno a la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, así como la generación de propuestas y acciones más efectivas de organizaciones de la sociedad civil y de gobiernos locales, para concretar el ejercicio pleno de los derechos sociales integrales y la construcción de políticas públicas que garanticen una ciudad incluyente que brinde condiciones de vida digna a todos sus habitantes

**INCLUSIÓN SOCIAL**

**DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**

**DEFENSA Y PROMOCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS**

**TERRITORIOS SOLIDARIOS Y SOSTENIBLES**

## A modo de Declaración de principios sobre la cooperación descentralizada

*Las autoridades locales somos responsables de fomentar una cultura de la participación ciudadana como instrumento para la inclusión social.*

- Democracia participativa, cultura, cultura de la paz y no-violencia, participación ciudadana e inclusión social son conceptos que engloban dimensiones de un nuevo paradigma, de un nuevo modelo de desarrollo y de gobernabilidad donde las ciudades junto a las organizaciones sociales somos las protagonistas y el escenario adecuado para la innovación y la experimentación democrática.
- Somos conscientes de los límites de las experiencias locales, pero nuestras prácticas locales, en donde la cultura y la participación ciudadana recupera el protagonismo, precisan construir un saber hacer local que se inserte a través del trabajo en red en un proyecto mayor, alternativo democrático e inclusivo a los problemas del mundo actual.
- Las ciudades no podrán mejorar si la ciudadanía no tiene mecanismos directos de intervención en las decisiones que afectan a sus vidas. La participación ciudadana no es otra cosa que la capacidad real de la ciudadanía de tomar decisiones y esta participación debe afectar de forma determinante a mejorar el nivel de democracia real existente en la sociedad.

## EL PESO INSTITUCIONAL DE LOS PODERES LOCALES EN LAS POLITICAS DE COOPERACION Y EL TRABAJO EN REDES

### OBEJTIVOS:

Los poderes locales son sujetos activos de cooperación internacional: el nuevo papel de las ciudades

El fortalecimiento de los poderes locales y el desarrollo humano local son objetivos prioritarios de la cooperación Descentralizada.

- ¿Qué pueden aportar los poderes locales PARA EL TRABAJO EN RED?

TRES PILARES PARA EL DESARROLLO HUMANO LOCAL:

DESARROLLO INSTITUCIONAL LOCAL  
DESARROLLO SOCIAL COMUNITARIO  
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

# la cooperación descentralizada tiene grandes fortalezas y oportunidades

**Visión más solidaria del concepto de cooperación (no reembolsable). Intercambio entre iguales. Cooperación SUR-SUR, SUR-NORTE, NORTE-SUR**

**Experiencias en la promoción del Desarrollo Humano Local: inclusión social, economía social, poder local, desarrollo rural, formación ocupacional, recuperación de patrimonio, mancomunidades y consorcios...**

# la cooperación descentralizada tiene grandes fortalezas y potencialidades

- **Experiencia en gestión de servicios de proximidad, programas asistenciales, saneamiento, agua potable, vivienda, participación ciudadana,...**
- **Administración más cercana al ciudadano; Cercanía con agentes sociales y económicos: asociaciones ciudadanas, empresariales, entidades de crédito, etc**

# la cooperación descentralizada tiene grandes fortalezas

- **Fondos propios (entes locales y autonómicos): El caso de los Fondos de Cooperación Municipal (originalidad en Europa)**

la cooperación descentralizada de los entes locales).  
tiene debilidades.

- **Descoordinación.** Falta coordinación entre entes locales, entre estos y ongd's, y entre estos y otras administraciones.  
**NO HAY COORDINACION EN EL TERRITORIO.**
- **Insuficiente desarrollo del potencial de participación ciudadana.**

## la cooperación descentralizada de los entes locales). tiene debilidades.

- **Ausencia de estrategia y herramientas adecuadas** (falta de homogeneización de bases y reglamento de intervención administrativa).
- **Limitación de recursos.** Los recursos de los entes locales, de forma aislada son escasos, propios, pero escasos. Necesitan ser complementados con otros de otros entes locales, de otras administraciones (autonómica, central, europea) que tengan clara la potencialidad de esta cooperación. Hay que buscar socios y fuentes complementarias propias. **NO TODOS LOS ENTES LOCALES ESTA COMPROMETIDOS.**

## la cooperación descentralizada de los entes locales). tiene **NUEVAS OPORTUNIDADES.**

- EL TRABAJO EL RED: CGLU, FAL, FALP, ASOCIONES ESTATALE DE MUNICIPIOS, ASOCIACIONES REGIONALES, MERCOCIUDADES, EUROMEDITERRANEA, TÉMATICASRED LUSOFONA DE MUNICIPIOS
- Cooperación transfronteriza
- Articulación con actores Multilaterales: ejemplo la Iniciativa ART-GOLD.

- **El fortalecimiento de los poderes locales es un objetivo prioritario de la cooperación internacional.**

- La estrategia internacional pasa por partir de lo local (territorio) y del fortalecimiento y responsabilidad de la autoridad local (gobierno local) para el impulso de nuevas acciones concertadas, articuladas y más eficaces

- La cooperación internacional debe apoyar la promoción de la **responsabilidad pública** en garantizar los servicios a la comunidad y promover el desarrollo humano (...del modelo de administración mera gestora de fondos a administración dinamizadora del desarrollo local). Esta responsabilidad debe ser **participada** con actores sociales y económicos pero **nunca sustituida**.

- El mejor **espacio** para impulsar la **responsabilidad pública** de servicio a la comunidad y la planificación estratégica participada es el espacio de **lo LOCAL**.
- **En el territorio** se tiene que producir la alianza de actores para el desarrollo (LOCAL-NACIONAL-INTERNACIONAL).

## Algunas ideas / conclusiones

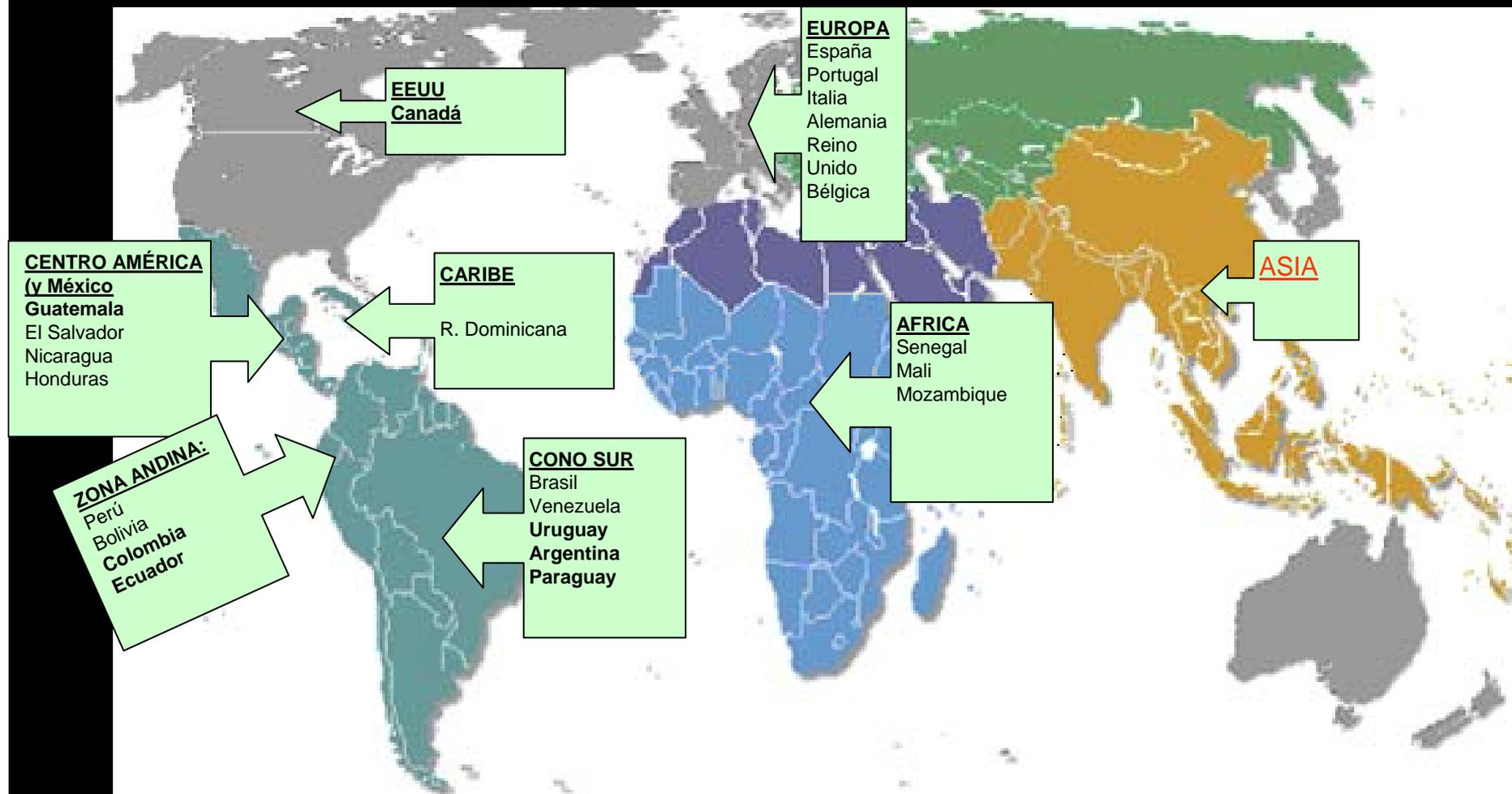
- Es necesario que la cooperación descentralizada confluya con otros actores de cooperación en el espacio territorial local complementando su trabajo.
- Es necesario que este trabajo fomente la descentralización, la gobernabilidad, la planificación estratégica participativa, el desarrollo humano local.

- La cooperación internacional debe ser un **complemento de la planificación estratégica participativa**. No puede caer como un paracaídas de ayuda. La cooperación debe entender la necesidad de incidir en las prioridades del territorio desde una visión integral.

## Algunas ideas / conclusiones

- Promover mayor participación y más activa de los entes locales.
- Promover coordinación y complementariedad con otros actores (ongd´s, empresas, universidad, otras administraciones, cooperación europea y Naciones Unidas).
- Promover **ARTICULACION DE REDES EN EL TERRITORIO.**
- Promover **poder local y responsabilidad pública para el desarrollo de políticas públicas de INCLUSIÓN SOCIAL.**

# El presupuesto participativo presente en todos los continentes



- Son miles las ciudades las que realizan presupuestos participativos
  - Un avance positivo hacia una nueva relación entre ciudadanos y autoridades locales
  - Riesgo de rebaja de intensidad en los procesos participativos al calor de su ‘popularización’
  - Debemos evitar defraudar las apuestas por una nueva construcción de ciudadanía
  
- RED BRASILEÑA DE OP
- RED PORTUGUESA
- RED ESPAÑOLA DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO
- RED COLOMBIANA



Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos (DIP DE MÁLAGA, AYTOS DE SEVILLA Y  
CÓRDOBA)

Se extienden las regulaciones centralizadas de los procesos de participación local

Leyes estatales e institucionalización del presupuesto participativo (Perú, R. Dominicana, Venezuela, ...)

Exigencias de algunas agencias de cooperación (p.ej. Banco Mundial)

Es importante preservar

- El desarrollo de las potencialidades endógenas de la ciudadanía
- La capacidad de autorreglamentación



Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos (DIP DE MÁLAGA, AYTOS DE SEVILLA Y  
CÓRDOBA)

## ▪ Declaración de Málaga: enunciado político

- Democracia Participativa como instrumento de transformación social. Fortalecimiento de ciudadanía e instituciones públicas como alternativa a la globalización neoliberal
- Presupuestos participativos deben ser un elemento articulador de diversas iniciativas de democracia participativa
- El objetivo principal de la democracia participativa es la promoción de una ciudadanía activa



## ▪ Declaración de Málaga: definición de un modelo de presupuestos participativos

- Autorreglamentado
- Vinculante
- Delegados con mandato imperativo
- Con espacios deliberativos previos al proceso
- Democracia directa (un hombre, una mujer, un voto).
- Con sistemas de seguimiento y contraloría social.
- Rendición de cuentas
- Encaminado a la inclusión social y la superación de las desigualdades
- Generando formación para la apropiación ciudadana
- Poniendo al servicio del proceso a la institución



# Desafíos de los Procesos de Presupuesto Participativo y Participación Ciudadana

- Ampliación de la legitimidad y de las formas de consulta: dar voz a quién no la tiene
- La credibilidad de los procesos exigen cumplimiento de las reglas y de los compromisos entre Gobierno y Sociedad Civil.
- Cohesión interna del Gobierno de tener los procesos de participación ciudadana y la inclusión social como método de Gobierno;
- Articulación adecuada de los procesos participación ciudadana con los mecanismos de modernización administrativa, de producción de información y de planificación estratégica participativa del territorio y la acción de Gobierno.
- Comunicación, conocimiento: confianza

# Impacto del Presupuesto Participativo en la Administración Pública Local y la gobernabilidad democrática

Dimensiones de estudio:

1. MODELO DE GESTIÓN
2. MODERNIZACIÓN DEL APARATO ADMINISTRATIVO.
3. CONTROL Y SEGUIMIENTO DE POLÍTICAS PUBLICAS
4. ARTICULACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA CON LA CIUDADANÍA: comunicación y espacios de participación
5. EQUIDAD en la gestión.

## Particip@ndo en la gobernabilidad local: impacto del Presupuesto Participativo en la administración local.

Dimensiones	Variables	Arreglo Mínimo	Arreglo medio	Arreglo máximo
a) Modelo de ciudad	Cambios en la relación gobierno – sociedad civil a raíz del proceso del Presupuesto Participativo	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Modelo Burocrático</li> <li>•Democracia Representativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Modelo Gerencial</li> <li>•Democracia Representativa Comunitaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Modelo Relacional</li> <li>•Democracia Directa</li> </ul>
b)Modernización del aparato administrativo	Reformas administrativas ocurridas	Burocracia	Gestión Mixta Privatización de servicios	Descentralización Desconcentración y comunitarización de servicios Desburocratización
c)Control y seguimiento de políticas públicas	Rendición de cuentas	Control por la Administración	Control Mixto Administración / organizaciones sociales	Control Ciudadano Corresponsabilidad
d)Articulación de la administración publica con la ciudadanía	Espacios de participación y comunicación	Gestión directa <i>Información</i>	Gestión Diferida <i>Consulta</i>	•Gestión Compartida <i>Deliberación /</i> toma de decisiones Plan de Comunicación
Equidad en la gestión	Lógicas de intervención: Inversión de prioridades	Refuerza la ciudad Formal	No afecta a zonas y población más desfavorecida	Inversión de prioridades a los barrios y zonas más carentes

## *Consideraciones finales*

- El 'otro mundo posible' se sustancia en las ciudades: el territorio y municipios como protagonistas
  - Es el lugar en que las personas habitan y ejercen su ciudadanía y sus derechos: hacia la corresponsabilidad y la construcción de una ciudadanía activa
  - Responsabilidad de las autoridades locales en el cambio y la transformación social
  - Necesidad de mantener con fuerza los procesos locales de inclusión y participación

## ***EXPERIMENTALISMO DEMOCRATICO***



### ***TRABAJO EN RED (Cooperación Descentralizada)***

Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos

- Los retos de la ciudad actual
  - La Inclusión social
  - Ciudadanía y Democracia Participativa
  - Desarrollo sostenible y solidario de los territorios
  - Gestión de los Servicios públicos, servicios de interés general
  - La Cultura como bien común de la humanidad
  - Problemáticas específicas de las ciudades periféricas
  - Los derechos de las personas en la Ciudad
  - La acción internacional de las autoridades locales por la Paz y la Cooperación descentralizada
  - La reforma de las Instituciones Internacionales



Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos

## Retos de la Cooperación Descentralizada :

Trabajo en red: Importancia de las asociaciones sur-sur y sur-norte y entre las autoridades locales, sus asociaciones representativas y sus sociedades civiles para contribuir al fortalecimiento de la buena gobernanza y la inclusión social.

Observar el impacto de aquellas experiencias donde ya se han hecho esfuerzos por profundizar la democracia, favoreciendo la inclusión social y la participación ciudadana en la toma de decisiones y en los espacios de decisión política

Especial atención a Capacitación, apoyo técnico y fortalecimiento institucional

Compartir y coordinar estrategias entre los diferentes actores de la cooperación descentralizada

Crear instrumentos de información y de apoyo a la participación de los entes locales en el proceso de cooperación. Evaluar las políticas de cooperac

## *Consideraciones finales*

- El 'otro mundo posible' se sustancia en las ciudades: el territorio y municipios como protagonistas
  - Es el lugar en que las personas habitan y ejercen su ciudadanía y sus derechos: hacia la corresponsabilidad y la construcción de una ciudadanía activa
  - Responsabilidad de las autoridades locales en el cambio y la transformación social
  - Necesidad de mantener con fuerza los procesos locales de inclusión y participación ciudadana

## ***EXPERIMENTALISMO DEMOCRATICO***



### ***TRABAJO EN RED (Cooperación Descentralizada)***

Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos

**WEB de referencia sobre democracia participativa y presupuestos participativos**

**FAL:** <http://redfal.org>

**OIDP:** <http://www.oidp.net/castella/>

**CIGU** <http://www.cigu.org/cgi-bin/cigu>

**(Boletín Reforzar)**

<http://www.ParticipatoryBudgeting.org>

**Catálogo de Buenas Prácticas de NNUU en  
Biblioteca Ciudades Sostenibles:**

<http://habitat.aq.upm.es>

**Ciudades y Gobiernos Locales Unidos**

<http://www.cities-localgovernments.org/> CISDP

# VIII FORO SOCIAL MUNIDAL DE BELÉM DO PARÁ DEL 27 DE ENERO AL 1 DE FEBRERO DE 2009

## VIII ASAMBLEA DE LA RED FAL ASAMBLEA CONSITUYENTE DE LA RED FALA

### ■ VIII ASAMBLEA DE LA RED FAL

- La Inclusión social
- Ciudadanía y Democracia Participativa (SEMINARIO REDES ESTATALES DE OP)
- Desarrollo sostenible y solidario de los territorios
- Gestión de los Servicios públicos, servicios de interés general
- La acción internacional de las autoridades locales por la Paz y la Cooperación descentralizada
  
- Genero
- La reforma de las Instituciones Internacionales



Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa  
Grupo de Trabajo de Presupuestos Participativos

# MUCHAS GRACIAS



**FELIPE LLAMAS SÁNCHEZ**

**FONDO ANDALUZ DE MUNICIPIOS PARA LA SOLIDARIDAD  
INTERNACIONAL (FAMSI)**

**C/ MORERIA 2, 1º**

**14008 CORDOBA**

**[famsi@andaluciasolidaria.org](mailto:famsi@andaluciasolidaria.org)**

**[flamas@andaluciasolidaria.org](mailto:flamas@andaluciasolidaria.org)**

**TLF: 957 497183      FAX: 957 463810**